

PROGETTO AI SENSI DELL'ART. 23 COMMI 14 E 15 DEL D.LGS. 50/2016

INERENTE ALLA PROCEDURA TELEMATICA NEGOZIATA SOTTOSOGLIA COMUNITARIA, AI SENSI DELL'ART. 36 C. 2 LETT. B) DEL D.LGS. 50/2016, PER L'AFFIDAMENTO IN APPALTO DELLA GESTIONE DEI SERVIZI A FAVORE DELLA PRIMA INFANZIA DEL COMUNE DI ALSENO PER IL PERIODO DAL 01/09/2022 AL 31/08/2025 CON OPZIONE RINNOVO PER ULTERIORI 36 MESI

Il presente Progetto contiene:

1. Relazione illustrativa con riferimento al contesto in cui è inserito l'appalto.
2. Oggetto dell'appalto e modalità di esecuzione del servizio.
3. Indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all'articolo 26, comma 3 del D. Lgs. 9 aprile 2008, n. 81.
4. Prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'esecuzione del servizio.
5. Procedura di affidamento e criteri per l'aggiudicazione.
6. Capitolato speciale descrittivo e prestazionale

1. RELAZIONE ILLUSTRATIVA CON RIFERIMENTO AL CONTESTO IN CUI È INSERITO L'APPALTO

L'Amministrazione Comunale intende proseguire con l'affidamento in appalto, in aggiunta all'impiego di personale qualificato comunale, della gestione dei seguenti servizi a favore della prima infanzia:

1. servizi educativi per la gestione di n. 2 sottosezioni miste presso il Nido d'Infanzia Comunale "Dott. P.L. Rossi" (come definito dalla L.R. n.19/2016 e dalla Direttiva Regionale sui requisiti strutturali ed organizzativi per la prima infanzia e relative norme procedurali, approvate con DGR n.1564/2017) rivolto ai bambini in età compresa tra 9 (nove) e 36 (trentasei) mesi
2. servizio di coordinamento pedagogico del Nido d'Infanzia Comunale "Dott. P.L. Rossi";
3. servizio Nido Estivo;
4. servizio di Centro Estivo a favore di bambini da 3 a 6 anni;
5. ulteriori eventuali servizi integrativi presso il Nido d'Infanzia Comunale "Dott. P.L. Rossi" a richiesta dell'amministrazione comunale quali:
 - a) Prolungamento orario di apertura;
 - b) Progetti integrativi e di promozione

In considerazione della prossima scadenza del contratto in corso, e non essendo possibile la gestione dei servizi interamente tramite personale comunale, occorre procedere all'affidamento degli stessi.

L'appalto non prevede la suddivisione in lotti aggiudicabili separatamente in quanto il servizio è caratterizzato da una sostanziale omogeneità tecnico-operativa delle prestazioni richieste e da una dimensione dell'utenza tali da rendere non opportuna la scissione delle prestazioni medesime in affidamenti separati.

1.1 Consistenza struttura e beni strumentali pubblici

Tutti i servizi oggetto del presente appalto si svolgeranno presso i locali del Nido d'Infanzia Comunale "Dott. P.L. Rossi" con sede in Alseno – Via Bellini, 179 ad eccezione del Servizio di Centro Estivo a favore di bambini da 3 a 6 anni che avrà luogo presso i locali della scuola dell'Infanzia statale "Il Viaggio" con sede in Alseno – Via Bellini, 171.

I locali sono di proprietà del Comune di Alseno e dispongono di annessa area verde; l'Amministrazione comunale mette a disposizione, i suddetti locali e le attrezzature e gli arredi necessari al funzionamento dei servizi stessi. I locali comprendono: spazio per le attività di manipolazione e grafico/pittoriche, dormitori, sala polivalente, bagni per bambini, bagno e spogliatoio per il personale, bagno attrezzato per disabili, locali di servizio. L'area verde esterna è già attrezzata in parte con giochi adatti all'età prescolare.

1.2 Utenze e pulizia locali

Sono a carico del Comune le spese di riscaldamento, gas, luce acqua inerenti al funzionamento dei servizi nonché la pulizia ordinaria dei locali (limitatamente al nido d'infanzia) e la produzione e veicolazione dei pasti.

1.3 Utenza potenziale dei servizi

Il nido d'infanzia comunale è presente sul territorio da oltre 30 anni ed è predisposto per accogliere 21 bambini. I posti disponibili negli anni sono sempre stati occupati tutti: in passato si registrava una rilevante lista di attesa che negli ultimi anni si è ridimensionata.

Sul territorio comunale non sono presenti altri nidi d'infanzia, ma di norma una Scuola per l'infanzia Paritaria organizza un servizio estivo in una frazione del capoluogo.

2. OGGETTO DELL'APPALTO

L'appalto ha per oggetto la gestione dei seguenti servizi a favore della prima infanzia:

1. servizi educativi per la gestione di n. 2 sottosezioni miste presso il Nido d'Infanzia Comunale "Dott. P.L. Rossi" (come definito dalla L.R. n.19/2016 e dalla Direttiva Regionale sui requisiti strutturali ed organizzativi per la prima infanzia e relative norme procedurali, approvate con DGR n.1564/2017) rivolto ai bambini in età compresa tra 9 (nove) e 36 (trentasei) mesi
2. servizio di coordinamento pedagogico del Nido d'Infanzia Comunale "Dott. P.L. Rossi";
3. Servizio Nido Estivo;
4. servizio di Centro Estivo a favore di bambini da 3 a 6 anni;
5. ulteriori eventuali servizi integrativi presso il Nido d'Infanzia Comunale "Dott. P.L. Rossi" a richiesta dell'amministrazione comunale quali:
 - a) Prolungamento orario di apertura;
 - b) Progetti integrativi e di promozione

per il periodo dal 01/09/2022 al 31/08/2025, secondo le modalità dettagliate per ciascun servizio, nel Capitolato d'appalto.

L'affidamento è individuato dai seguenti CPV:

CPV Principale 80110000-8: Servizi di istruzione prescolastica
CPV Secondario 85312110-3: Servizi forniti da centri diurni per bambini

Rientrano nel CPV Principale i servizi indicati ai punti 1, 2, 3, 5a);

Rientrano nel CPV Secondario, i servizi indicati ai punti 4 e 5b).

Il Comune di Alseno ha fin qui garantito i servizi in oggetto:

- con riferimento all'attività di tipo educativo avvalendosi in parte di personale alle dirette dipendenze del Comune (limitatamente al nido) e in parte esternalizzando il servizio;
- con riferimento all'attività di coordinamento psicopedagogico ricorrendo ad affidamento esterno.

3. INDICAZIONI E DISPOSIZIONI PER LA STESURA DEI DOCUMENTI INERENTI LA SICUREZZA DI CUI AL D.LGS. N° 81/2008

Si valuta che non ricorrano le condizioni per la predisposizione del DUVRI in considerazione dell'assenza di rischi specifici e per la ridotta significatività dei rischi interferenziali per le attività di coordinamento, gestibili con misure senza impatto economico; si allega al Capitolato d'appalto lo "Schema di informazione rischi e misure di prevenzione ed emergenza negli ambienti di lavoro"; non sono pertanto, previsti oneri della sicurezza per l'eliminazione delle interferenze da sottrarre al ribasso d'asta.

4. CALCOLO DEGLI IMPORTI PER L'ACQUISIZIONE DEI SERVIZI, CON INDICAZIONE DEGLI ONERI DELLA SICUREZZA NON SOGGETTI A RIBASSO

4.1 Periodo di affidamento e varianti

Al fine di garantire continuità ad un servizio di natura così delicata si stabilisce la durata dell'appalto in 3 (TRE) anni decorrenti dalla data di stipula del contratto o dalla data di sottoscrizione del verbale di consegna dei servizi, se precedente. Sono fatte salve le seguenti precisazioni:

1. su richiesta del Comune, l'aggiudicatario è tenuto ad attivare i servizi (con particolare riguardo al servizio educativo per gestione sottosezioni nido e servizio di coordinamento psicopedagogico) anche nelle more della stipula del contratto e ad adempiere all'eventuale richiesta di esecuzione anticipata del contratto ai sensi dell'art. 32, comma 8 del Codice;
2. ai sensi dell'art. 106, comma 1, lett. a) del Codice, tenuto conto della variabilità del numero di utenti che potranno avvalersi del servizio così come precisato all'art. 6 del Capitolato Speciale di Appalto nonché della previsione della clausola di revisione prezzi di cui all'art. 26 del medesimo Capitolato, il Comune di Alseno si riserva la facoltà di modificare, senza una nuova procedura di affidamento, l'importo contrattuale fino ad un massimo del 20%. In tal caso l'appaltatore sarà tenuto all'esecuzione delle prestazioni alle stesse condizioni previste nel contratto originario e non potrà far valere il diritto alla risoluzione del contratto;
3. alla scadenza del periodo sopra indicato l'appalto si intenderà cessato senza obbligo di alcuna disdetta. Tuttavia il Comune di Alseno si riserva la facoltà di esercitare l'opzione di **rinnovo del servizio** per **ulteriori 36 mesi**, nel rispetto delle vigenti disposizioni di legge.

In considerazione della durata triennale del contratto e della tipologia dei servizi richiesti (legati alla variabilità dell'utenza, non prevedibile con certezza dal Comune), i dati forniti nel presente Progetto hanno carattere puramente indicativo e potranno subire variazioni in base al numero di bambini iscritti a ciascun servizio, alla chiusura temporanea dell'asilo nido e/o ulteriori e sopravvenute esigenze.

Pertanto, i dati riportati nel presente Progetto non sono da ritenersi vincolanti, in quanto potranno variare in eccesso o in difetto in qualsiasi momento del periodo di validità contrattuale a seguito di indicazione del Comune, senza che ciò possa dare adito a richiesta dell'aggiudicatario di variare le condizioni contrattuali fissate in sede di gara.

4.2 Clausola sociale e costi del personale

Ai sensi dell'art. 50 del Codice, l'appaltatore subentrante dovrà riassorbire (in via prioritaria) il personale operante alle dipendenze del gestore uscente, garantendo il mantenimento dell'anzianità maturata, nonché il riconoscimento di quella maturanda in termini di scatti economici, così come previsto dal CCNL e dalla normativa applicabili, nei limiti delle esigenze di servizio formulate nella presente procedura (ipotizzando il superamento delle esigenze legate all'attuazione delle misure legate al Covid-19), le quali richiedono:

- per il *servizio educativo di gestione delle sotto-sezioni nido e servizio di nido estivo*, l'impiego di (2) due educatori con inquadramento rispettivamente al livello C3/D1 (in riferimento al CCNL delle Cooperative Sociali o contratto equivalente) e di (1) un operatore ausiliario con inquadramento rispettivamente al livello A2 (in riferimento al CCNL delle Cooperative Sociali o contratto equivalente),
- per il *servizio Centro Estivo a favore di bambini da 3 a 6 anni*, l'impiego di (3) tre educatori con inquadramento rispettivamente al livello C3/D1 (in riferimento al CCNL delle Cooperative Sociali o contratto equivalente) e di (1) un operatore ausiliario con inquadramento rispettivamente al livello A2 (in riferimento al CCNL delle Cooperative Sociali o contratto equivalente),
- per il *servizio di coordinamento pedagogico del nido d'infanzia* l'impiego di (1) un operatore con inquadramento al livello E2 (in riferimento al CCNL delle Cooperative Sociali o contratto equivalente).

Conformemente a quanto previsto al paragrafo 3.4 delle Linee guida n. 13 adottate da ANAC (recanti "La disciplina delle clausole sociali"), nel seguente prospetto sono indicati i dati riferiti agli addetti attualmente impiegati nel servizio dall'operatore uscente, sulla base di quanto da quest'ultimo riferito:

unità	Livello	CCNL	Numero scatti di anzianità	Decorrenza a Prossimo scatto	Mansioni contrattuali	Tipologia contratto (a tempo determ./indeterm.)	Ore settimanali o per l'esecuzione dei servizi prima infanzia del Comune di Alseno
1	A	CCNL Coop Sociali	3	2023/12	Ausiliario	Lavoro a tempo indeterminato	15
2	D	CCNL Coop Sociali	2	2024/03	Educatore	Lavoro a tempo indeterminato	36
3	D	CCNL Coop Sociali	0	2024/03	Educatore	Lavoro a tempo indeterminato	35,5

Il costo del personale da parte della stazione appaltante, è stato calcolato prendendo in considerazione il costo orario minimo senza indennità di turno riportato nelle Tabelle per la Provincia di Piacenza afferenti il “Costo orario del lavoro per i lavoratori delle cooperative sociali del settore socio sanitario assistenziale educativo e di inserimento lavorativo” in vigore dal mese di settembre 2020, costo che risulta allineato rispetto al costo del lavoro riportato nelle Tabelle Ministeriali di cui al D.D. n. 7/2020 del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, così come da tabella sotto riportata:

SERVIZI A FAVORE DELLA PRIMA INFANZIA	Monteore presunto attività	Costo orario del lavoro senza indennità di turno	Costo minimo del personale per la durata dell'affidamento
<i>CPV PRINCIPALE</i>			
EDUCATORE con inquadramento al livello C3/D1 del CCNL Cooperative Sociali 21/05/2019	10.478	€ 19,49	€ 204.216,22
AUSILIARIA con inquadramento al livello A2 del CCNL Cooperative Sociali 21/05/2019	736	€ 16,22	€ 11.937,92
COORDINATORE con inquadramento al livello E2 del CCNL Cooperative Sociali 21/05/2019	330	€ 24,72	€ 8.157,60
TOTALE CPV PRINCIPALE			€ 224.311,74
<i>CPV SECONDARIO</i>			
EDUCATORE con inquadramento al livello C3/D1 del CCNL Cooperative Sociali 21/05/2019	1.464	€ 19,49	€ 28.533,36
AUSILIARIA con inquadramento al livello A2 del CCNL Cooperative Sociali 21/05/2019	183	€ 16,22	€ 2.968,26
TOTALE CPV SECONDARIO			€ 31.501,62
TOTALE COSTO DEL PERSONALE	13.191		€ 255.813,36

Il costo del personale così stimato, risulta complessivamente pari a € 255.813,36.

4.3 Importo dell'appalto e base d'asta

Si precisa che l'importo del servizio a base d'asta per la durata dell'affidamento (3 anni) è pari ad € 313.969,00 (oltre IVA) ed è stato calcolato come di seguito indicato:

Descrizione Servizio	servizio educativo		servizio ausiliario		coordinamento pedagogico		importo preventivato a base d'asta
	costo orario a base asta	monteore presunto	costo orario a base asta	monteore presunto	costo orario a base asta	monteore presunto	
<i>CPV PRINCIPALE</i>							
Gestione di n. 2 sottosezioni mista presso il Nido d'Infanzia Comunale “Dott. P.L. Rossi” (servizio descritto art.4, punti 4.1 e 4.2 del Capitolato)	€ 24,00	8.835	€ 19,00	210	€ 30,00	330	€ 225.930,00

Nido d'infanzia Estivo (servizio descritto art.4, punto 4.3 del Capitolato)	€ 24,00	854				€ 20.496,00
Prolungamento orario di apertura (servizio a richiesta e descritto art.4, punto 4.5, lett. a del Capitolato)	€ 24,00	789	€ 19,00	526		€ 28.930,00
TOTALE CPV PRINCIPALE						€ 275.356,00
<i>CPV SECONDARIO</i>						
Centro Estivo a favore di bambini da 3 a 6 anni (servizio descritto art.4, punto 4.4 del Capitolato)	€ 24,00	1170	€ 19,00	120		€ 30.360,00
Progetti integrativi e di promozione (servizio a richiesta e descritto art.4, punto 4.5, lett. b del Capitolato)	€ 24,00	294	€ 19,00	63		€ 8.253,00
TOTALE CPV SECONDARIO						€ 38.613,00
TOTALE		11.942		919	330	€ 313.969,00

I valori orari netti utilizzati per il calcolo dell'importo a base d'asta per la fornitura dei servizi oggetto del presente appalto sono stati determinati sulla base di quanto previsto dai C.C.N.L. di riferimento per i lavoratori di settore, tenuto conto della incidenza di ogni emolumento da attribuire, degli oneri sociali, dei costi generali di cui all'art.8 del Capitolato, nonché di ogni eventuale spesa imputabile alla gestione del servizio ed ammontano a:

- € 24,00 (euro ventiquattro), IVA esclusa, quale compenso orario onnicomprensivo per la figura di educatore;
- € 19,00 (euro diciannove), IVA esclusa, quale compenso orario onnicomprensivo per la figura di ausiliaria;
- € 30,00 (euro trenta), IVA esclusa, quale compenso orario onnicomprensivo per la figura di coordinatore pedagogico.

Nella tabella seguente si evidenzia il calcolo del **valore complessivo presunto dell'appalto**, stimato ai sensi dell'art. 35 comma 4 D. Lgs. 50/2016, per la sua intera durata, comprensiva dell'opzione di rinnovo per ulteriori 36 mesi, e dell'incremento dell'importo contrattuale sino a un massimo del 20%, art. 106 c. 1, lett. a), è pari a € 690.731,80 (oltre IVA di legge).

Importo triennale per l'esecuzione del servizio oggetto del presente appalto (educatori, ausiliari e coordinamento)	€ 313.969,00
<u>rinnovo del servizio per ulteriori 36 mesi</u> , ai sensi dell'art. 35, comma 4, del D.Lgs. 50/2016	€ 313.969,00
Oneri della sicurezza non soggetti a ribasso	€ 0,00
Opzione aumento importo contrattuale, ai sensi dell'art. 106 c.1, lett. a) del Codice	€ 62.793,80
Valore complessivo dell'appalto, comprensivo delle opzioni o rinnovi del contratto	€ 690.731,80
IVA sul valore complessivo dell'appalto (in parte al 5% ed in parte al 22%)	€ 18.666,82
Quota variabile da corrispondere alla SUA (art.11, c. 2, lett. b) della Convenzione fra il Comune di Alseno e la Provincia di Piacenza	€ 1.255,88
Quota incentivi per funzioni tecniche ai sensi dell'art. 113 del Codice, pari al 2% della base di gara (di cui 1/3 pari a € 1.255,88 dovuta alla SUA ai sensi dell'art. 11, c. 3 della Convenzione)	€ 1.255,88
Contributo gara (ANAC) (da rimborsare alla Provincia di Piacenza da parte del Comune Alseno)	€ 375,00
Spese per commissione giudicatrice	€ 600,00
TOTALE	€ 712.885,38

5. PROCEDURA DI AFFIDAMENTO E CRITERI PER L'AGGIUDICAZIONE

Il presente appalto verrà affidato mediante procedura negoziata sotto soglia comunitaria, ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs. 50/2016. Tale procedura verrà espletata dalla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza, per conto del Comune di Alseno, come da Convenzione sottoscritta digitalmente fra la predetta Stazione Unica Appaltante ed il suddetto Comune (registrata in data 20/01/2022 al n. 24 del Registro delle scritture private della Provincia di Piacenza). Si precisa che, al fine di garantire la massima concorrenza e l'individuazione della migliore offerta, non si procederà ad alcuna selezione delle manifestazioni di interesse pervenute, così che tutti i concorrenti sono automaticamente ammessi a presentare offerta entro il termine di scadenza previsto nell'avviso di manifestazione di interesse. Per poter considerare tutti gli elementi delle offerte, le stesse saranno valutate con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 commi 2, 3 e 12 del D. Lgs 50/2016.

La valutazione dell'offerta tecnica e dell'offerta economica sarà effettuata in base ai seguenti punteggi, che verranno attribuiti come specificato in seguito:

- Offerta tecnica = Max punti 80
- Offerta economica = Max punti 20

I punteggi saranno attribuiti da una Commissione giudicatrice nominata dalla SUA ai sensi dell'art. 77, comma 12, del Codice.

Non sono ammesse offerte in aumento rispetto all'importo a base d'asta.

La congruità delle offerte verrà verificata ai sensi dell'art. 97, comma 3, del D. Lgs 50/2016.

Si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta purché ritenuta congrua ed in base ad elementi specifici, non appaia anormalmente bassa ai sensi dell'art. 97, comma 6, ultimo periodo del Codice.

5.1 Criteri di valutazione dell'offerta tecnica

I concorrenti dovranno presentare un "Progetto relativo ai servizi rientranti nel CPV principale che dovrà contenere la proposta tecnico-organizzativa con riferimento agli argomenti di cui ai criteri di valutazione elencati nella sottostante "Tabella di attribuzione dei punteggi tecnici".

Per ogni sub-criterio di valutazione sarà redatta una specifica relazione che dovrà essere sottoscritta digitalmente da parte del legale rappresentante della ditta concorrente e dovrà essere rispettato il numero massimo di facciate indicato per ogni sub-criterio (comprensive di eventuali allegati), foglio A4 (è escluso dal computo delle facciate la pagina di copertina e l'indice riepilogativo), con carattere di dimensioni equivalenti al Times New Roman – corpo 12, margini superiore e inferiore cm 2,5, margini destro e sinistro cm 2.

Le eccedenze rispetto ai limiti dimensionali della Relazione sopra evidenziati non saranno oggetto di valutazione e verranno pertanto considerate come non esistenti.

L'offerta tecnica verrà valutata tenendo conto del § II delle Linee guida n. 2 in materia di "Offerta economicamente più vantaggiosa" approvate dall'ANAC con delibera n. 1005 del 21/09/2016, aggiornate al decreto "correttivo" D. Lgs. n. 56/2017 con Delibera del Consiglio n. 424 del 2/05/2018, sulla base dei criteri e relativi punteggi riportati nella seguente tabella:

TABELLA DI ATTRIBUZIONE DEI PUNTEGGI TECNICI

Criterio 1 - QUALITA' DEL PROGETTO PEDAGOGICO E DIDATTICO DEL NIDO D'INFANZIA E SERVIZI CORRELATI **(punteggio massimo 40 punti)**

Il progetto pedagogico dovrà essere presentato in **riferimento ai soli servizi descritti ai punti 1, 2, 3 e 5.a del art.4 del Capitolato**. I punteggi verranno assegnati in base alla descrizione e sviluppo dei seguenti sub-criteri:

SUB-CRITERI	PUNTEGGIO MASSIMO
1.1 OBIETTIVI EDUCATIVI GENERALI.	5 punti

Numero massimo di facciate: 2	
<p>1.2 ORGANIZZAZIONE DEL CONTESTO EDUCATIVO. Il concorrente deve descrivere, in modo chiaro, preciso e concreto, la metodologia di lavoro proposta per lo svolgimento delle prestazioni previste dal Capitolato d'Oneri ed in particolare le attività educativo-didattiche, i tempi, i giochi e il materiale ludico - didattico che intende utilizzare e l'organizzazione degli spazi e della giornata al nido che intende proporre.</p> <p>Il punteggio verrà attribuito tenendo conto della qualità della proposta presentata e della sua efficacia, al fine di garantire un pieno coinvolgimento e una piena inclusione pedagogico-didattica dei bambini, in un contesto come quello descritto nel capitolato, che vede la presenza anche di personale comunale.</p> <p>Numero massimo di facciate: 2</p>	15 punti
<p>1.3 GESTIONE DELLE RELAZIONI che si sviluppano nel servizio.</p> <p>Il concorrente deve descrivere, in modo chiaro e preciso, le metodologie di gestione nelle varie fasi (ambientamento, accoglienza giornaliera, momento di re-incontro con il familiare, assunzione pasti, attività di cura e di pulizia personale, addormentamento dei bambini, ecc...) oltre alle metodologie di gestione dei bambini diversamente abili.</p> <p>Il punteggio verrà attribuito tenendo conto della capacità del concorrente di calare gli elementi teorici nel contesto come quello descritto nel capitolato, e tenendo conto delle relazioni tra educatore/bambino, bambino/bambino, educatore/educatore.</p> <p>Numero massimo di facciate: 2</p>	6 punti
<p>1.4 PARTECIPAZIONE DELLE FAMIGLIE. Il concorrente deve descrivere le metodologie che intende adottare per garantire un adeguato coinvolgimento delle famiglie, considerando sia la quotidianità giornaliera che le azioni da mettere in campo nell'arco dell'anno educativo. Non tralasciando le strategie da mettere in campo di fronte alle più comuni situazioni di difficoltà o conflitto.</p> <p>Numero massimo di facciate: 2</p>	6 punti
<p>1.5 SISTEMA DI PROGRAMMAZIONE DEL SERVIZIO. Il concorrente deve descrivere, in modo chiaro, preciso e concreto, la metodologia di lavoro proposta per favorire la circolazione delle informazioni, il lavoro in rete con le istituzioni, verifica e documentazione delle attività. Il punteggio verrà attribuito tenendo conto della corrispondenza delle proposte con il contesto di riferimento descritto nel capitolato e nei relativi allegati.</p> <p>Numero massimo di facciate: 2</p>	8 punti

Critério 2. PERSONALE

(punteggio massimo 25 punti)

I punteggi verranno assegnati in base ai seguenti sub-criteri:

SUB - CRITERI	PUNTEGGIO MASSIMO
<p>2.1 FORMAZIONE E AGGIORNAMENTO DEL PERSONALE. Verrà valutato il percorso formativo (attestato mediante curriculum datato e sottoscritto dal singolo operatore) effettuato dal personale proposto per effettuazione dei servizi oggetto d'appalto, eccedenti le 20 ore annuali di formazione obbligatoria richieste per educatore e le 10 ore annuali per ciascun ausiliario.</p> <p>Il punteggio verrà attribuito tenendo conto della coerenza e pertinenza dei corsi indicati rispetto alle prestazioni educative previste nel presente appalto. Non</p>	8 punti

<p>verranno presi in considerazione corsi di formazione di durata inferiore a 10 ore e per ogni corso, oltre alla durata, dovrà essere specificato l'argomento trattato ed il soggetto erogatore dei corsi. Si precisa che non verranno valutati i corsi di sicurezza sul lavoro.</p> <p>Numero massimo di facciate: 2</p>	
<p>2.2 SELEZIONE DEL PERSONALE E SOSTITUZIONI.</p> <p>I punteggi verranno attribuiti in relazione all'adeguatezza dei criteri e modalità operative di selezione e reclutamento del personale, nonché in relazione all'accuratezza e funzionalità del sistema delle sostituzioni e di contenimento del turn-over, con particolare riguardo a richieste di interventi urgenti ed imprevedibili per sostituzioni del personale in caso di assenze improvvisate.</p> <p>Numero massimo di facciate: 1</p>	7 punti
<p>2.3 AZIONI DI CONTRASTO ALLO STRESS E BUR-OUT.</p> <p>Il punteggio verrà attribuito in relazione all'adeguatezza e concretezza delle misure che la ditta intende mettere in atto per prevenire il fenomeno dello stress e del Bur-out del personale educativo impiegato nei servizi oggetto del presente appalto.</p> <p>Numero massimo di facciate: 1</p>	10 punti

criterio 3 - PROPOSTE MIGLIORATIVE

(punteggio massimo 15 punti)

SUB - CRITERI	PUNTEGGIO MASSIMO
<p>3.1 PROPOSTE E PROGETTI MIGLIORATIVI, da realizzarsi per ogni anno di servizio, che consentono miglioramenti del servizio per aspetti non espressamente richiesti dal Capitolato e/o per l'attivazione di ulteriori progetti e/o proposte rivolte alla fascia d'utenza oggetto dell'appalto da realizzarsi a totale carico dell'appaltatore. A titolo esemplificativo:</p> <ul style="list-style-type: none"> - effettuazione di laboratori a favore dei bambini e del personale. - acquisto di risorse strumentali a supporto delle attività o altre che possano essere di utilità, di innovazione o di miglioramento della gestione, - attivazione di progetti che coinvolgano le famiglie su tematiche inerenti l'aiuto/accompagnamento nella gestione della genitorialità/educazione dei bambini. <p>Il punteggio verrà attribuito sulla base della pertinenza e della qualità delle migliorie proposte.</p> <p>Numero massimo di facciate: 1</p>	15 punti

Il coefficiente per ciascun sub-criterio è attribuito in ragione dell'esercizio della discrezionalità spettante alla commissione giudicatrice e saranno valutati sulla base delle previsioni di cui alla lettera a), paragrafo V delle Linee guida ANAC n. 2/2016, e più precisamente:

- ciascun commissario di gara attribuirà un coefficiente V(a)_i, variabile tra 1 e 0, a ciascun criterio o sub- criterio oggetto di valutazione;
- si procederà al calcolo della media dei coefficienti attribuiti da ciascun commissario in relazione a ciascun criterio o sub-criterio valutato, così ottenendo dei coefficienti medi definitivi;
- verrà attribuito il valore 1 al coefficiente più elevato e verranno di conseguenza riproporzionati gli altri coefficienti, e tali coefficienti riproporzionati verranno moltiplicati per il punteggio massimo previsto per ciascun criterio o sub-criterio (indicato nella tabella sopra riportata), determinando in tal modo il punteggio da assegnare per ogni criterio o sub-criterio;
- quanto all'attribuzione dei coefficienti da parte di ciascun commissario, essi saranno determinati secondo la seguente scala di valori:

GIUDIZIO	COEFFICIENTE	CRITERI DI GIUDIZIO
Ottimo	0,76-1,00	attribuibile all'offerta la cui relazione esponga con un livello dettagliato ed esaustivo di approfondimento una proposta coerente con quanto richiesto e contenente elementi migliorativi rilevanti
Buono	0,51-0,75	attribuito all'offerta la cui relazione, seppure sintetica, sia rispondente in modo significativo a quanto richiesto e contenga migliorie di rilievo
Sufficiente	0,26-0,50	attribuito all'offerta la cui relazione contiene trattazione sintetica e con approfondimento solo sufficiente del criterio trattato e/o nel caso contenga una proposta poco significativa relativamente al criterio in
Insufficiente	0,01-0,25	attribuito all'offerta i cui contenuti sono sviluppati con un livello di approfondimento limitato ed insufficiente rispetto al criterio in esame, e/o tale da non rendere evidente la concreta attuabilità dei contenuti del medesimo e/o all'offerta che contenga proposte poco attinenti al criterio da valutare
Non valutabile	0,00	Sarà attribuito ai Concorrenti che non offrono proposta oppure a quelli che offrono prestazione corrispondente al minimo previsto dal capitolato, senza migliorie rispetto a quanto richiesto

All'offerta che avrà ottenuto il miglior coefficiente verrà attribuito il punteggio massimo dell'elemento in esame. Alle rimanenti il punteggio verrà attribuito in modo proporzionale secondo l'utilizzo della seguente formula:

$$So = \frac{Ra}{Rmax}$$

Dove:

So = punteggio offerta in esame

Ra = coefficiente offerta in esame

Rmax = miglior coefficiente

5.2 Criteri di valutazione dell'offerta economica

Al concorrente che presenterà il maggior ribasso percentuale (approssimato a due cifre decimali) sulla base d'asta, pari ad € 313.969,00 oltre IVA verrà assegnato il punteggio economico massimo previsto (20 punti).

N.B. la percentuale di ribasso offerta verrà, successivamente applicata ai costi orari (€ 24,00/ora, oltre IVA, per lo svolgimento del servizio educativo, € 19,00/ora, oltre IVA, per lo svolgimento del servizio ausiliario e € 30,00/ora, oltre IVA, per lo svolgimento del servizio di coordinamento psicopedagogico) utilizzati per la determinazione della base di gara, al fine di quanto previsto dall'art. 10 del Capitolato.

Agli altri concorrenti, verranno assegnati punti decrescenti secondo le formule sottoesposte (metodo bilineare):

$$Ci \text{ (per } Ai \leq Asoglia) = X * Ai / Asoglia$$

$$Ci \text{ (per } Ai > Asoglia) = X + (1 - X) * ((Ai - Asoglia) / (Amax - Asoglia))$$

dove:

Ci = coefficiente attribuito al concorrente i-esimo (da moltiplicare per il punteggio massimo previsto = 20 punti)

Ai = valore dell'offerta (ribasso) del concorrente i-esimo

Asoglia = media aritmetica dei valori delle offerte (ribassi) dei concorrenti

X = 0,90

Amax = valore dell'offerta (ribasso) più conveniente

La suddetta formula può essere esplicitata come segue.

La commissione stabilisce prioritariamente la media aritmetica di tutti i ribassi offerti, applicando, alternativamente (a seconda che la percentuale di ribasso offerta dal concorrente considerato sia uguale/inferiore ovvero superiore alla predetta media), le sotto indicate formule:

a) **Valore dell'offerta del concorrente considerato uguale/inferiore alla media delle offerte:**

$$Ci = \frac{0,90 \times \text{ribasso offerta in esame}}{\text{media di tutti i ribassi}}$$

b) **Valore dell'offerta del concorrente considerato superiore alla media di tutte le offerte:**

$$Ci = 0,90 + (1,00 - 0,90) \times \frac{\text{ribasso offerta in esame} - \text{media di tutti i ribassi}}{\text{massimo ribasso} - \text{media di tutti i ribassi}}$$

5.3 Punteggio finale

Quanto all'attribuzione del punteggio finale, l'offerta economicamente più vantaggiosa verrà individuata in base alla seguente formula:

$$\mathbf{Ptot = PTi + PEi}$$

dove:

Ptot = punteggio totale;

PTi = punteggio conseguito dall'offerta tecnica dall'iesimo concorrente;

PEi = punteggio conseguito dall'offerta economica dall'iesimo concorrente.

Riparametrazione: Al fine di evitare l'attribuzione di un peso eccessivo ad elementi carenti delle offerte dei concorrenti, **non si procederà ad alcuna riparametrazione dei punteggi** ulteriore rispetto alla riproporzione dei coefficienti prevista dal paragrafo V delle Linee Guida Anac n. 2 e sopra specificata.

5.4 Requisiti minimi di partecipazione alla gara

Sono ammessi a partecipare alla gara i soggetti, di cui all'art. 45 del D. Lgs. n. 50/2016, che siano in possesso dei requisiti di seguito indicati (definiti tenendo conto della complessità del presente appalto, al fine di selezionare un operatore affidabile e con un adeguato livello di esperienza e capacità organizzativa):

1. ai sensi dell'art. 83, commi 1, lett. a) e 3, del Codice, i concorrenti devono essere in possesso dei seguenti requisiti minimi di **idoneità professionale**:

- a) iscrizione al registro delle imprese della Camera di Commercio, Industria, Artigianato, Agricoltura della Provincia in cui l'impresa ha sede, ovvero in analogo registro dello Stato di appartenenza (all. XVI del Codice), per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura. In caso di cooperative o consorzi di cooperative, anche l'iscrizione ai sensi del D.M. 23 giugno 2004 all'Albo delle Società Cooperative istituite presso il Ministero delle Attività Produttive (ora dello Sviluppo Economico); in caso di cooperative sociali, anche l'iscrizione all'Albo regionale;
- b) all'impresa di altro Stato membro non residente in Italia, è richiesta la prova dell'iscrizione, secondo le modalità vigenti nello Stato di residenza, in uno dei registri professionali o commerciali di cui all'allegato XVI del Codice, mediante dichiarazione giurata o secondo le modalità vigenti nello Stato membro nel quale è stabilita, ovvero mediante attestazione, sotto la propria responsabilità, che il certificato prodotto è stato rilasciato da uno dei registri professionali o commerciali istituiti nel Paese in cui è corrente.

2. ai sensi dell'art. 83, comma 1, lett. c) e dell'All. XVII, Parte II del D. Lgs. 50/2016, nonché ai sensi dell'art. 90 del DPR 207/2010, i concorrenti devono essere in possesso del seguente requisito minimo di **capacità tecnico professionale**:

- a) avere svolto regolarmente e con buon esito, nell'ultimo triennio, servizi analoghi a quelli oggetto della presente procedura, a favore di Amministrazioni pubbliche o contraenti privati, di importo complessivo (sul triennio) non inferiore ad € 313.969,00 (Iva esclusa), di cui n. 1 servizio di importo complessivo sul triennio non inferiore a € 100.000,00 (iva esclusa), precisando l'oggetto dei servizi, l'importo, le date di esecuzione e l'Ente destinatario e (se del caso) il relativo CIG. Si precisa che per ultimo triennio si intende quello comprensivo degli ultimi tre anni scolastici conclusi (ossia 2019/2020 – 2020/2021 – 2021/2022) ovvero quello comprensivo degli ultimi due anni scolastici conclusi e del corrente anno scolastico (ossia 2019/2020 – 2020/2021 – 2021/2022) in tale ultima ipotesi sarà considerata la parte effettivamente e regolarmente svolta entro il termine di scadenza per la presentazione delle offerte e che per "servizi analoghi" si intendono servizi per la prima infanzia e cioè per bambini da 0-3 anni con analoghe attività e caratteristiche del nido (esempio: - presenza di servizio antimeridiano e postmeridiano con assistenza dei bambini alla mensa - rapporto n. educatori/bambini previsto dalla normativa sui servizi per l'infanzia 0-3 anni).

5.5 Subappalto

In virtù delle caratteristiche prestazionali del presente appalto (ad alta intensità di manodopera) rivolto all'erogazione di servizi a favore del Nido d'Infanzia, il Comune ha ritenuto di vietare il subappalto.

Le prestazioni richieste, infatti, si collocano in un contesto organizzativo improntato al percorso educativo degli utenti nel quale l'unitarietà dell'affidamento costituisce un valore aggiunto in termini gestionali e di efficacia erogativa del servizio.

La necessità di continui e sistematici momenti di confronto/condivisione tra i soggetti che partecipano alla gestione nonché la collegialità che connota il servizio, sia nella sua fase progettuale sia in quella esecutiva, inducono a ritenere opportuna e proficua la presenza di un unico operatore economico, sia esso singolo o in raggruppamento.

In considerazione della tipologia di utenza, l'elemento fiduciario tra committente e appaltatore assume una rilevanza dirimente per la tutela dell'interesse positivo della stazione appaltante al conseguimento degli specifici servizi.

Si ricorda inoltre che il Tar Toscana, Firenze, con la sentenza 28.03.2020, n. 371 ha precisato che *"l'art. 142 del d.lgs. n. 50/2016, nel richiamare le disposizioni del codice dei contratti pubblici la cui applicazione si estende agli appalti dei servizi sociali e sanitari, non opera alcun richiamo alla disciplina del subappalto (cioè all'art. 105). Pertanto, per tale tipologia di appalti e in considerazione della loro specificità, in forza del citato art. 142 rientra nella piena facoltà della stazione appaltante la scelta di escludere la possibilità del ricorso al subappalto. Ciò è coerente con la direttiva 2014/23/UE, il cui art. 19, nel disciplinare con disposizione di rinvio la concessione di servizi sociali e sanitari, non richiama l'art. 42, contenente la disciplina del subappalto, ed è anche coerente con la direttiva 2014/24/UE, il cui art. 74, nel disciplinare con disposizione di rinvio gli appalti pubblici di servizi sociali e sanitari, non richiama l'art. 71, riguardante il subappalto."*

E' eventualmente subappaltabile la prestazione individuata come secondaria.

6. CAPITOLATO SPECIALE D'APPALTO

Si rinvia all'Allegato al presente progetto